

Uchwała SO-11/0952/194/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2024 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2025 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został drogą elektroniczną przez Wójta Gminy Krzykosy w dniu 14 listopada 2024 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały. Szczegółowość projektu wraz z dołączonym uzasadnieniem do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XIV/136/2020 z dnia 26 lutego 2020 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 61.931.204,40 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 50.708.532,01 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 11.222.672,39 zł,
 - wydatki w wysokości 62.531.204,40 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 47.906.357,31 zł,

- wydatki majątkowe w wysokości 14.624.847,09 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.802.174,70 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 600.000,00 zł, jak wskazano w § 3 postanowień projektu uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 166.499,10 zł oraz przychodów z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w kwocie 433.500,90 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby (uchwały budżetowej na 2024 rok ze zmianami, uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzykosy na lata 2024-2031 oraz sprawozdania budżetowego Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 30 września roku 2024”) wynika, że środki przewidziane w przychodach w § 906 pochodzą z dochodów jakie Gmina otrzymała w 2024 roku w związku z realizacją programu „Cyberbezpieczeństwo samorząd”.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
5. Postanowieniem § 8 projektu uchwały budżetowej określono, że: *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 150.000,00 zł oraz dochody z wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 30.000,00 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii”*.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.) „Gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom

spożywania alkoholu”. Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 9³ ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczone na zadania, o których mowa w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).

6. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje we własnym zakresie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 3.075.000,00 zł (dział 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi”) w nw. paragrafach:

- § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” – 3.040.000,00 zł,
- § 0690 – „Wpływy z różnych opłat” - 25.000,00 zł,
- § 0920 – „Wpływy z pozostałych odsetek” – 10.000,00 zł.

Natomiast wydatki zaplanowano w dziale 900, rozdziale 90002 w kwocie 3.075.000,00 zł, to jest w wysokości równej planowanym dochodom, zatem system gospodarki odpadami komunalnymi będzie się samofinansował.

6. Z załącznika Nr 2 pn. „Plan wydatków dla Gminy Krzykossy na 2025r.” oraz załącznika Nr 9 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy w 2025r.” wynika, że Gmina przewidziała w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy”, § 2710 – „Dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” pomoc finansową dla Gminy Zaniemyśl w kwocie 66.977,00 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że w dniu 25 października 2024 roku Rada Gminy Krzykossy podjęła uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Zaniemyśl z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu lokalnego transportu zbiorowego w kwocie 64.357,99 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały zmieniającej wysokość udzielanej pomocy finansowej Gminie Zaniemyśl przed przekazaniem środków finansowych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Analiza załącznika Nr 1 pn. „Plan dochodów Gminy Krzykossy na 2025r.” wykazała, że w dziale 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdziale 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw” zaplanowano w § 0620 – „Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne,

w tym opłaty za częstotliwość” dochody w kwocie 16.000,00 zł. W dołączonym uzasadnieniu nie podano czego dotyczą opisane dochody. Skład Orzekający wskazuje, że jeżeli są to dochody z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego, to w myśl rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) oraz zgodnie z wyjaśnieniem Ministra Finansów, przedmiotowe dochody winny być sklasyfikowane w dziale 600 – „Transport i łączność”, w rozdziale właściwym dla zarządcy drogi w § 062.

2. Z postanowień uchwały wynika, że załącznik pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2025r.” otrzymał Nr 5, natomiast w samym załączniku pominięto jego oznaczenie cyfrowe.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.