

Uchwała SO-11/0955/107/2024

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 maja 2024 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzykosy w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Krzykosy z tytułu wykonania budżetu za rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzykosy, wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Gminy w dniu 27 maja 2024 roku dokument zawiera wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok w formie opinii wraz z uzasadnieniem.

Z dokumentu, wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła:

- sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Krzykosy za 2023 rok,
- informację o stanie mienia gminy Krzykosy na dzień 31 grudnia 2023 roku,

- sprawozdanie finansowe,
- uchwałę SO-11/0954/273/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 maja 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krzykosy za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Analizując sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok Komisja zwróciła uwagę na wykonanie dochodów, w szczególności subwencji otrzymanej z budżetu państwa i wydatków, głównie związanych z obsługą długu.

Z opinii wynika, że szczegółowej analizie poddano sprawozdania finansowe. Badano łączny bilans jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat jednostek budżetowych i łączne zestawienie zmian w funduszu jednostek. W trakcie analizy Komisja swoją uwagę skupiła na zadłużeniu gminy na dzień 31 grudnia 2023 roku. Członkowie Komisji badali również zaległości wobec gminy.

Przedmiotem analizy była również Informacja o stanie mienia Gminy Krzykosy na dzień 31 grudnia 2023 roku. Członkowie Komisji badali wartość mienia gminnego, zmiany związane ze zbyciem i nabyciem nieruchomości.

Jak wskazano, formułując swoją opinię, Komisja wzięła pod uwagę ustalenia, dokonane w czasie przeprowadzonych własnych kontroli. W 2023 roku obejmowały one m.in. następujące zagadnienia:

- koszty i funkcjonowanie świetlic wiejskich,
- kontrola działalności Biblioteki Publicznej Gminy Krzykosy,
- kontrola działalności Gminnego Ośrodka Kultury w Krzykosach
- kontrola działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Krzykosach,
- analiza kosztów utrzymania sprzętu gminnego,
- analiza kosztów utrzymania gminnej oczyszczalni ścieków,
- kontrola naliczania i egzekwowania podatku od nieruchomości.

W opinii nie wskazano jednak faktycznych okresów, których kontrole dotyczyły. Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Instytucje kultury (Biblioteka Publiczna Gminy Krzykosy i Gminny Ośrodek Kultury w Krzykosach), to odrębne osoby prawne, a ich powiązanie z budżetem jednostki samorządu terytorialnego może być związane tylko z udzieleniem z budżetu Gminy dotacji.

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do realizacji dochodów i sposobu wykonania budżetu, ale zwróciła uwagę na wysokie zadłużenia wobec Gminy i zawnioskowała do Wójta o skuteczniejszą egzekucję należności.

Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Krzykosy absolutorium. Za wnioskiem o udzielenie absolutorium opowiedzieli się jednogłośnie wszyscy obecni na posiedzeniu w dniu 23 maja 2024 roku Członkowie Komisji (skład Komisji 7 Radnych). Wniosek został podpisany przez 7 członków Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krzykosy w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Krzykosy z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.